

# 温州市人民政府办公室文件

温政办〔2022〕46号

---

## 温州市人民政府办公室印发 关于进一步减负纾困助力中小微企业发展 若干政策措施的通知

各县（市、区）人民政府，市政府直属各单位：

《关于进一步减负纾困助力中小微企业发展的若干政策措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

温州市人民政府办公室

2022年6月1日

（此件公开发布）

# 关于进一步减负纾困助力中小微企业发展的 若干政策措施

为认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府有关工作部署，坚持稳字当头、稳中求进，统筹好疫情防控和经济社会发展，进一步加大减负纾困力度，加快政策落地速度，提升兑付便利度，持续稳定市场预期，助力中小微企业发展，特提出以下政策措施。

## 一、加大减税政策落实力度

（一）扩大“六税两费”适用范围。按照 50%幅度减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加，适用主体由增值税小规模纳税人扩大到小型微利企业和个体工商户。执行期限自 2022 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。服务业市场主体 2022 年缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的，鼓励各地根据本地实际，可依据其申请酌情给予减免房产税，并按规定实施城镇土地使用税差别化减免政策。（责任单位：市税务局、市财政局。列第一位的为牵头单位，下同）

（二）延续并优化研发费用加计扣除政策。1.延续执行企业研发费用加计扣除 75%政策，执行时间至 2023 年 12 月 31 日。2.延续执行制造业企业加计扣除比例 100%政策。3.科技型中小企业开展研发活动中实际发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按规定据实扣除的基础上，自 2022 年 1 月 1 日起，

再按照实际发生额的 100%在税前加计扣除；形成无形资产的，自 2022 年 1 月 1 日起，按照无形资产成本的 200%在税前摊销。（责任单位：市税务局、市科技局）

（三）实施城镇土地使用税差别化减免。市区“亩均论英雄”城镇土地使用税差别化优惠政策，土地等级划分及年税额标准延续执行至 2023 年 12 月 31 日（2022 年 1 月 1 日起，洞头区的优惠政策和年税额标准按市区规定执行）。（责任单位：市税务局、市经信局）

（四）更好发挥出口退税作用。对加工贸易企业在中国实行出口产品征退税率一致政策后应退未退的税额，允许转入进项税额抵扣增值税。将外贸企业取得的出口信保赔款视为收汇，予以办理退税。扩大离境退税政策覆盖范围，推行“即买即退”等便利措施。进一步加快申报进度和退税办理进度。（责任单位：市税务局、人行温州市中心支行、中信保温州办事处）

## 二、加大用工稳岗支持力度

（五）实施降费和社保费缓缴政策。延续实施阶段性降低失业保险费率政策。对受疫情影响生产经营出现暂时困难的所有中小微企业，餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输业等 5 个特困行业及其他特困行业阶段性缓缴三项社会保险费，缓缴期限阶段性延长至 2022 年底，其中 5 个特困行业工伤、失业保险费缓缴期限不超过 1 年。（责任单位：市人力社保局、市税务局、市财政局）

（六）继续实施失业保险稳岗返还政策。对符合条件地区不

裁员、少裁员的企业继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策，2022年度中小微企业按90%返还。（责任单位：市人力社保局、市财政局）

（七）落实好留工培训补助政策。允许符合条件的地区使用失业保险基金结余，向受疫情严重影响、暂时无法正常经营的所有参保企业发放人均500元的一次性留工培训补助。各地结合实际，对企业招用毕业年度高校毕业生按每人1500元的标准，发放一次性扩岗补助，与一次性吸纳就业补贴不重复享受，政策执行期限至2022年底。（责任单位：市人力社保局、市财政局）

### 三、加大防疫支持力度

（八）加大房租减免。按照浙政办发〔2022〕25号文件精神，将市区国有房屋减租政策（温政发〔2022〕7号）享受范围从服务业企业延伸到所有行业企业。市场主体所在的县级行政区域疫情风险等级发生变化的，相关减租政策按国家规定执行。鼓励非国有房屋租赁主体在平等协商的基础上合理分担疫情带来的损失。各地可统筹各类资金，对承租非国有房屋的小微企业给予适当帮扶。（责任单位：市国资委、市财政局、市发展改革委、市经信局、市市场监管局、市机关事务管理局，各县〈市、区〉政府、功能区管委会）对在疫情期间为受困企业减免租金的房产业主，2022年缴纳房产税、城镇土地使用税有困难的，酌情减免房产税，并按规定实施城镇土地使用税差别化减免政策。（责任单位：市税务局、市财政局）

（九）加强重点物资运输保障。统筹做好疫情防控和经济发

展，对国家、省、市疫情防控措施不得层层加码、简单实行“一刀切”，不得随意限制货运车辆和司乘人员通行，不得无故限制车辆船舶的通行、停靠。市级有关部门要强化部门联动和市际协调，推动物流运输通畅。用好重点物资运输车辆通行证制度，企业可根据物资类别，在运输前向所在地县（市、区）对应行业主管部门提出申请，主管部门实行即申即办，保障重点物资运输需求。（责任单位：各县〈市、区〉政府、功能区管委会，市交通运输局、市公安局、市大数据发展管理局、市经信局、市商务局、温州海事局、温州海关）

#### 四、加大融资服务力度

（十）提升普惠小微金融服务。组织地方法人银行按规定向人民银行申请普惠小微贷款余额增量 2% 的激励资金支持，引导金融机构加大对困难行业的倾斜力度。鼓励各金融机构对因疫情、国际贸易等不可抗力原因需要流动资金补充的企业，给予增加贷款支持。对符合续贷条件的市场主体，特别是服务业领域市场主体按正常续贷业务办理，保持其资金合理流动性。推进“连续贷+灵活贷”机制，大力推广无还本续贷、年审制、随借随还、中期流贷等贷款方式和品种创新，力争 2022 年末“连续贷+灵活贷”占企业流动资金贷款比例超 50%，普惠型小微企业无还本续贷余额占无还本续贷余额比例超 70%。（责任单位：人行温州市中心支行、温州银保监分局）

（十一）加大融资担保支持力度。鼓励政府性融资担保机构加大对企业的融资增信支持和降费力度，2022 年 7 月 1 日至 12

月 31 日，市级政府性融资担保机构平均担保费率在 2021 年的基础上再下降 20%。（责任单位：市财政局、市金融办）

（十二）加大汇率避险支持力度。政府性融资担保机构要做好小微企业汇率避险增信服务增量扩面工作，全面提升小微企业汇率避险能力。推动银行加大企业汇率避险支持力度。（责任单位：人行温州市中心支行、市财政局、市金融办、市商务局、温州银保监分局，各政府性融资担保机构）

（十三）加大应急转贷资金支持。切实发挥企业应急转贷资金的作用，为暂时困难企业提供转贷支持，重点支持受疫情影响困难企业“过桥”转贷，实行即办制，2022 年转贷费用按同期 LPR 下浮 20%。（责任单位：市金融办、市财政局、市经信局）

## 五、减轻企业用能负担

（十四）继续对小微企业用电实施阶段性优惠。对电压等级不满 1 千伏的中小企业，2022 年不分摊天然气发电容量电费等费用。电力现货市场运行时，电压等级不满 1 千伏的中小企业不参与成本补偿分摊，辅助服务费用在电能量费用中作等额扣除。（责任单位：市发展改革委、温州电力局）

（十五）对低压小微企业电力接入工程实施优惠政策。对全省用电设备容量在 160 千瓦以下的中小企业采取低压方式接入电网，计量装置及以上工程由供电企业投资建设，执行期限为 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。（责任单位：市发展改革委、温州电力局）

（十六）降低困难企业用电成本。对纳入省中小企业纾困资

金帮扶的，且每月用电量在 5 万度以上的市区困难制造业企业，2022 年 4 月、5 月实缴的电费给予 10% 的补贴，单个企业不超过 10 万元。（责任单位：市经信局、温州电力局）

## 六、加大稳企支持力度

（十七）推动出口信用保险持续扩面降费。进一步扩大出口信用保险覆盖面，提升小微企业信保政策统保平台承保范围，提升出口额 500 万美元以下企业覆盖率。降低短期险费率和资信费用，对符合条件的企业费率下降 10%，其中纳入国家专精特新“小巨人”清单的小微企业平均降费幅度原则上不低于 15%（含）；标准资信报告平均费用下降 15%。优化小微企业出口信用保险政府统保平台政策，平台整体费率水平同比下降 10% 以上。市区对企业出口信用保险保费补贴提高到 70%，各县（市）对企业出口信用保险保费扶持确保 50% 以上，有条件的地方可提高至 80% 以上，单个企业补贴不超过 500 万元，具体由各地制定实施细则。执行期限为 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。（责任单位：市商务局、温州银保监分局、市财政局、中信保温州办事处）

（十八）鼓励工业企业稳定生产。对市区规上工业企业 2022 年第二季度产值分别超 1000 万元、4000 万元，且比上年度二季度增长 20% 以上的，分别给予一次性奖励 5 万元、10 万元，支持企业缓解原材料、物流、用能等成本上涨压力。（责任单位：市经信局）

（十九）缓缴住房公积金。对受疫情影响，缴存住房公积金确有困难的企业，在与企业职工协商一致的前提下，可按规定申

请缓缴住房公积金，缓缴期限不超过三个月，申请时限暂定截至2022年12月31日。企业缓缴期满补缴住房公积金，缓存时间连续计算，不影响职工申请住房公积金贷款。（责任单位：市住房公积金中心）

（二十）持续加大企业工会经费返还力度。对2022年7-12月小微企业上缴的工会经费100%予以返还，其他企业上缴的工会经费按50%比例缓减。（责任单位：市总工会）

（二十一）严格落实涉企收费减免。及时更新发布行政事业性收费目录清单，清单之外不得收费。对中介机构收费、行业协会商会收费、进出口环节收费、水电气暖等公用事业收费、商业银行收费等重点领域加强监管。依托12345热线、网络问政平台等畅通投诉举报渠道，对乱收费行为发现一起、查处一起。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市市场监管局）

（二十二）持续开展清理拖欠中小企业账款专项行动。建立办理拖欠中小企业账款投诉件“绿色通道”，推动机关、事业单位和国有企业拖欠民营企业中小企业无分歧欠款立即清偿，建立有分歧欠款限期跟踪清偿制度，及时快处拖欠中小企业款项投诉举报。（责任单位：市经信局、市财政局、市国资委）

（二十三）加快涉企专项资金兑付速度。各地要按照“能快则快、能早则早”原则，分类推动各项财政惠企资金直达快兑、及早发力。对资格定补类、数据核校类项目，要利用大数据简化手续，支持探索“免申即享”方式，原则上予以刚性兑现；对审查遴选类（含考核评比类）项目，要精简程序，加快启动，原则上



予以限期兑现。对省级以上投资补助类项目，已下达项目计划并实施的，预拨付资金原则上不低于 60%；项目投资额完成过半时，兑付资金原则上不低于 80%；项目验收合格后，拨完全部资金。市县两级投资补助类项目，要按照从快原则，根据受补助项目的完成进度情况分批预拨付资金。各地要依托温州市惠企政策“直通车”系统，推动奖补资金在线申报、兑现便利化。根据“政策直达”在线晾晒各地资金兑付进展情况，对兑现进度慢的地区给予通报。对涉企专项资金加快兑付情况加强审计监督。（责任单位：市政府办公室、市财政局、市审计局、市各有关单位，各县〈市、区〉政府、功能区管委会）

（二十四）加大助企纾困帮扶力度。启动新一轮“两万”助企行动，市级层面调整设立“一办十组”服务体系，强化对各地助企纾困工作的联系指导。各地对领军型和高成长型企业、专精特新中小企业、科技型中小企业、产业链供应链上的关键企业，要落实“一对一”助企服务，研究“一企一策”针对性帮扶措施，加大纾困解难力度。（责任单位：各县〈市、区〉政府，市各有关单位）

## 附 则

1.适用对象。本政策适用范围原则上为市区范围，政策另有规定除外。本政策所指享受奖补的企业为申报时注册地和财政收入在市区范围内具有独立法人资格的企业，不含房地产企业、国有及国有控股企业、行政事业单位，政策另有规定除外。

2.资金安排。本政策财政奖补资金原则上适用统一的市区产业政策奖补资金兑现管理办法，分类纳入温州市惠企政策“直通车”系统办理，按现行财政体制分担。“亩均论英雄”综合评价 C、D 类企业、列入严重失信名单企业均不享受财政奖补资金政策。本政策财政奖补资金项目暂不纳入总量控制。如与中央、省出台相关支持政策以及我市现有其他政策一致的，按照“不重复享受、就高纾困力度”原则执行。

3.执行效力。本政策自印发之日起施行，除本政策已明确限定期限外，有效期至 2022 年 12 月 31 日，具体申报指南另行制定。本政策施行过程中如遇上级法律法规和重大政策另有规定的，按上级有关规定和政策直接执行。各县（市）参照制定相关减负纾困政策举措，尽快形成帮扶合力。

---

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，温州军分区，市法院，市检察院。

---

温州市人民政府办公室

2022 年 6 月 1 日印发

---